

«Αναγκαίες τροποποιήσεις για τους Δημοτικούς Παιδικούς και Βρεφονηπιακούς Σταθμούς...»



του **ΣΙΜΟΥ ΔΑΝΙΗΛΙΔΗ**,
δημάρχου Νεάπολης-Συκεών,
αντιπροέδρου της Επιτροπής Υγείας
και Κοινωνικής Πρόνοιας της ΚΕΔΕ

Εισηγήση στη σύσκεψη στο υπ. Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης
και Κοινωνικής Αλληλεγγύης υπό την αν. υπουργό Θεανώ Φωτίου
για τους Παιδικούς και Βρεφονηπιακούς Σταθμούς
(Αθήνα, 4.1.2018)

«Κυρία Υπουργέ,

»Αγαπητοί φίλες και φίλοι,

»Μετά από διεκδικήσεις δεκαετιών και ομόφωνες αποφάσεις των συνεδρίων της ΚΕΔΚΕ, μεταφέρθηκαν από το 2001, προαιρετικά, με το ν.2880/2001 και υποχρεωτικά και οριστικά το 2003 με το ν.3106/2003, οι κρατικοί Παιδικοί και Βρεφονηπιακοί Σταθμοί, που ιδρύθηκαν σύμφωνα με τις διατάξεις του από 2.11.1935 αναγκαστικού νόμου (ΦΕΚ 527 Α'), δηλαδή του ΕΟΠ, Π.Ι.Κ.Π.Α, Κ.Β. "ΜΗΤΕΡΑ" και των Ιδρυμάτων Βρεφονηπιακών Σταθμών Αθηνών, Θεσσαλονίκης και Λάρισας και τα Κέντρα Φροντίδας Οικογένειας (ΚΕ.Φ.Ο.) του Ε.Ο.Κ.Φ, που έχουν συσταθεί σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν.Δ. 572/1970, υπήχθησαν στην εποπτεία των δήμων και των κοινοτήτων, στη διοικητική περιφέρεια των οποίων λειτουργούσαν.

»Οι ανωτέρω Παιδικοί και Βρεφονηπιακοί Σταθμοί, περί τους 1.200, λειτουργούν έκτοτε ως δημοτικά Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου και διέπονται από τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις. Εκ του νόμου, δηλαδή, αλλά και στο πλαίσιο της τάσης που επικρατεί σε ολόκληρη την Ευρώπη, δόθηκε η κατεύθυνση της λειτουργίας Παιδικών Σταθμών από την Αυτοδιοίκηση. Με συνέπεια και συνέχεια, με μεγάλη εμπειρία και τεχνογνωσία, η Τ.Α. διαθέτει σήμερα χιλιάδες δομές, οι οποίες λειτουργούν προς εξυπηρέτηση εκατοντάδων χιλιάδων οικογενειών, αριθμός που υπερδιπλασιάστηκε έκτοτε, παρέχοντας δωρεάν φροντίδα και πλήθος υπηρεσιών άριστης ποιότητας προς τα βρέφη, τα νήπια και τους γονείς, με διευρυμένο ωράριο και με εξειδικευμένους επιστήμονες.

»Δυστυχώς, για ακόμη μία φορά η μεταφορά της αρμοδιότητας αυτής δεν έγινε με ταυτόχρονη μεταφορά αντίστοιχων πόρων, σύμφωνα με το άρθρο 102 του Συντάγματος, αν και προβλέπονταν τότε στο ΠΔΕ δισεκατομμύρια δραχμές για κατασκευή νέων ή τη συντήρηση υφιστάμενων Σταθμών. Το ποσό αυτό ουδέποτε μεταβιβάστηκε. Είναι ευτυχές το γεγονός πως η Πολιτεία για πρώτη φο-

ρά σχεδιάζει τη χρηματοδότηση των δήμων για την αναμόρφωση-ανακαίνιση και προσαρμογή στις νόμιμες προϋποθέσεις υφιστάμενων κτιρίων, καθώς και για την προμήθεια του απαιτούμενου εξοπλισμού προς λειτουργία νέων μονάδων. Την πρωτοβουλία αυτή την επικροτούμε, αρκεί να προβλεφθεί σε σταθερή και μόνιμη ετήσια βάση.

»Παραταύτα, επιθυμούμε να επισημάνουμε σειρά ζητημάτων που έχουν προκύψει από τις ρυθμίσεις του ΠΔ 99/2017 αλλά και του πρόσφατου Πρότυπου Κανονισμού Λειτουργίας, που αφορούν σχεδόν στο σύνολο των δήμων και συνακόλουθα χρήζουν ρύθμισης.

I. Πρώτον, σύμφωνα με το άρθρο 4 (Κατασκευαστικές Διατάξεις) του ΠΔ 99/2017, κάθε Σταθμός διαθέτει διαμορφωμένο υπαίθριο χώρο ανάλογα με το είδος και το μέγεθός του, συγκεκριμένα 3,50 τ.μ./βρέφος και 4,5 τ.μ./παιδί.

»Η πρόβλεψη αυτή, καταρχήν για τα 4,5 τ.μ./παιδί, είναι δυστυχώς προβληματική. Στο σύνολο σχεδόν της χώρας, κυρίως όμως σε αστικά κέντρα, σε κτιριακές υποδομές 30-40 ετών, που φιλοξενούν 150 νήπια, η πλειονότητα αυτών έχει αυλή 250-300 τ.μ., σε οικοπέδα συνολικής έκτασης 500 τ.μ. Τούτο, δε, σημαίνει πως οι Σταθμοί αυτοί θα πρέπει να μειώσουν τη δυναμικότητά τους από 150 σε 66, διαφορετικά να διαθέτουν αυλή 675 τ.μ. Αυτό βέβαια καταλαβαίνετε πως δεν μπορεί να συμβεί, ιδίως στα 10-15 μεγάλα αστικά κέντρα που συγκεντρώνουν το 75% του ελληνικού πληθυσμού, καθώς δεν υπάρχουν εκ των πραγμάτων διαθέσιμα οικοπέδα των 1.000-1.500 τ.μ. για να καλύψουν τις προϋποθέσεις αυτές.

»Περαιτέρω, στους Βρεφικούς Σταθμούς που φιλοξενούν βρέφη 6 μηνών-2,5 ετών, προβλέπεται διαμορφωμένος υπαίθριος χώρος 3,5 τ.μ./βρέφος. Όλοι γνωρίζουμε πως τα βρέφη έως 1,5 ετών δεν περπατάνε, στις περισσότερες, δε, των περιπτώσεων ο αυλισμός τους δεν είναι δυνατός.

»Αναμφίβολα, λοιπόν, για τους υφιστάμενους Δημοτικούς Σταθμούς, κυρίως στα αστικά κέντρα, ακόμη και 20ετίας, όπου οι χώροι είναι σαφώς περιορισμένοι, η ρύθμιση του άρθρου 4 του ΠΔ 99/2017 δημιουργεί προβλήματα στην προσαρμογή τους και κατ' επέκταση στη λειτουργία τους.

»Πρότασή μας είναι να απαλειφθεί η πρόβλεψη για τον διαμορφωμένο υπαίθριο χώρο, ή διαφορετικά να μην συνδέεται με το μέγεθος και τη δυναμικότητα του Σταθμού και να υπάρχει ρητή νομοθετική δυνατότητα να αυλίζονται τα παιδιά κατά τμήματα και ο υπολογισμός των τ.μ. να γίνεται στο υποσύνολο των τμημάτων και όχι στο σύνολο της δυναμικότητας.

II. Δεύτερον, είναι θετικό το ότι για πρώτη φορά προβλέφθηκε η δυνατότητα παρασκευής και παροχής σίτισης από κεντρικό μαγειρείο και για τους σταθμούς των ΝΠΙΔ. Ευχαριστούμε καθώς μας λύνει τα χέρια, κατά 50% όμως. Επειδή, όμως, στους περισσότερους δήμους Σταθμοί λειτουργούν και από τα ΝΠΔΔ και τα ΝΠΙΔ αυτών, προτείνεται να υπάρξει ρητή ρύθμιση για τη δυνατότητα από κοινού συνεργασίας των νομικών προσώπων των ΟΤΑ για παρασκευή και παρο-

χή σίτισης, δηλαδή οι Δήμοι, τα ΝΠΔΔ και τα ΝΠΙΔ αυτών, στο πλαίσιο της άσκησης κοινωνικής πολιτικής, να συνεργάζονται για την κεντρική παρασκευή και διάθεση φαγητού των βρεφών και των νηπίων των σταθμών. Τούτο φυσικά θα συμβάλλει στην ορθολογικότερη και αποδοτικότερη διαχείριση, στην εξυγίανση, στην εξοικονόμηση πόρων αλλά και στην εφαρμογή προτύπων υγιεινής και ασφάλειας, HACCP, κ.λπ.

III. Τρίτον, αναφέρετε στην πρόσκληση πως η επιδότηση θα αφορά και εργασίες αναμόρφωσης-ανακαίνισης μισθωμένων υφιστάμενων κτιρίων, ενώ όλοι γνωρίζουμε πως σύμφωνα με πάγια νομολογία του Ελεγκτικού Συνεδρίου τέτοιες δαπάνες από την πλευρά των μισθωτών-ΟΤΑ δεν θεωρούνται σύννομες, και συνακόλουθα καταλογίζονται.

IV. Τέταρτον, κατόπιν εξουσιοδότησης της παρ.2 του άρθ.13 του ν.4147/2013 (ΦΕΚ Α' 98/26.4.2013), εκδόθηκε και δημοσιεύτηκε στο ΦΕΚ 4249/τ.Β'/5-12-2017 η αριθμ. 41087/29-11-2017 Απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και της Αν. Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης «Πρότυπος Κανονισμός Λειτουργίας Δημοτικών Παιδικών και Βρεφονηπιακών Σταθμών». Η ως άνω Απόφαση αφορά στο νέο Πρότυπο Κανονισμό Λειτουργίας των Δημοτικών Παιδικών και Βρεφονηπιακών Σταθμών, που λειτουργούν εντός νομικών προσώπων ή υπηρεσίας των Δήμων και αποτελεί, σε συνδυασμό με τις διατάξεις του προσφάτως εκδοθέντος Π.Δ.99/2017 (Α'141) περί αδειοδότησής τους, το νέο, σύγχρονο ρυθμιστικό κανονιστικό πλαίσιο για την ίδρυση και λειτουργία των δημοτικών ως άνω δομών για παιδιά προσχολικής ηλικίας.

»Στο άρθρο 7 (Λειτουργία Σταθμών) προβλέπεται πως: **1.** Η λειτουργία των Παιδικών, Βρεφικών και Βρεφονηπιακών Σταθμών αρχίζει την 1η Σεπτεμβρίου και λήγει την 31η Ιουλίου του επομένου έτους, επί πέντε ημέρες την εβδομάδα, δηλαδή από Δευτέρα έως Παρασκευή.

2. Σε περιοχές που η απασχόληση των εργαζόμενων γονέων κορυφώνεται κατά τη θερινή περίοδο (αγροτικές, τουριστικές, κ.ά.), ο Σταθμός μπορεί να λειτουργεί το μήνα Αύγουστο και να διακόπτει τη λειτουργία του για ένα μήνα κατά τη διάρκεια των μηνών Μαΐου-Σεπτεμβρίου.

3. Οι Σταθμοί δεν λειτουργούν από 24 Δεκεμβρίου μέχρι και την 5η Ιανουαρίου, καθώς και από τη Μεγάλη Πέμπτη έως και την Κυριακή του Θωμά.

4. Οι Σταθμοί δεν λειτουργούν κατά τις επίσημες αργίες των Δημοσίων Υπηρεσιών, την ημέρα της εορτής του Πολιούχου της έδρας του Σταθμού και την ημέρα της τοπικής εθνικής εορτής.

5. Η λειτουργία των Σταθμών αρχίζει από τις 7:00 π.μ. και λήγει στις 4 μ.μ.

»Με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του νομικού προσώπου ή του Δημοτικού Συμβουλίου, σε περίπτωση που ο Σταθμός λειτουργεί ως υπηρεσία του Δήμου, το ωράριο λειτουργίας του Σταθμού μπορεί να παρατείνεται έως και

δύο (2) ώρες επιπλέον. Για την υπερωριακή απασχόληση του προσωπικού εφαρμόζονται οι ισχύουσες διατάξεις.

»Η ρύθμιση αυτή, κυρίως σε ό,τι αφορά τη διακοπή λειτουργίας των Σταθμών από 24 Δεκεμβρίου μέχρι και την 5η Ιανουαρίου και το μήνα Αύγουστο, αλλά και ωράριο από τις 7:00 π.μ., είναι αφενός περιοριστική και παραβιάζει ευθέως τις αρχές της ίσης μεταχείρισης και του ανταγωνισμού, καθιστώντας τους Δημοτικούς Παιδικούς Σταθμούς λιγότερο ελκυστικούς για τους εργαζόμενους γονείς.

Ιδιαίτερα, μάλιστα, μετά την εφαρμογή του συστήματος των voucher, δεδομένου του ανταγωνισμού, όταν ένας γονέας έχει να επιλέξει μεταξύ ενός ιδιωτικού και ενός δημοτικού Σταθμού, με διευρυμένο ωράριο, που λειτουργεί περισσότερες ημέρες, που είναι ανοικτά κατά τις διακοπές των Χριστουγέννων/Πρωτοχρονιάς, του Πάσχα και όλο το καλοκαίρι, είναι σίγουρο πως θα επιλέξει τον ιδιωτικό. Ακόμη και η υποχρεωτική εφαρμογή του δώρου για το παιδαγωγικό προσωπικό των ΝΠΔΔ σε συνδυασμό με τα παραπάνω, δυσχεραίνουν ακόμη περισσότερο τον ανταγωνισμό εις βάρος των Δημοτικών Σταθμών.

»Προτείνουμε συναφώς την τροποποίηση του άρθρου 7 του Πρότυπου Κανονισμού, με την εξής δυνατότητα: Με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του νομικού προσώπου ή του Δημοτικού Συμβουλίου, σε περίπτωση που ο Σταθμός λειτουργεί ως υπηρεσία του Δήμου, μπορεί να λειτουργεί ο Σταθμός από 24 Δεκεμβρίου έως και την 5η Ιανουαρίου, πλην των επίσημων αργιών και κατά το μήνα Αύγουστο και να τροποποιείται το ωράριο λειτουργίας του χωρίς περιορισμό, είτε νωρίτερα, είτε να παρατείνεται, είτε αμφότερα.

»Κλείνοντας θα ήθελα να επισημάνω πως η προσαρμογή στις διατάξεις του ΠΔ 99/2017 κοστίζει, σύμφωνα με τον Κανονισμό Προεκτιμώμενων Αμοιβών, περί τις 100.000€ για ένα μικρομεσαίο Σταθμό, 3-4 τμημάτων, αγγίζοντας το ποσό των 50.000€ με προσδοκώμενη έκπτωση 50%, ποσό που σαφώς είναι ιδιαίτερα υψηλό και αδύνατο να καλυφθεί από δημοτικούς πόρους, για δήμους που διαθέτουν 15-20 Σταθμούς».

