



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ
ΔΗΜΟΣ ΝΕΑΠΟΛΗΣ-ΣΥΚΕΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ
ΠΟΛΙΤΙΚΩΝ ΟΡΓΑΝΩΝ**

**ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ
ΠΡΑΚΤΙΚΑ ΔΗΜΟΤΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ
ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗ ΤΗΣ 13-2-2019
ΠΡΑΚΤΙΚΟ 3**

ΑΡΙΘ. ΑΠΟΦ. 38

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ

Από το πρακτικό της 3/13-2-2019 συνεδρίασης του Δημοτικού Συμβουλίου.

Αριθ. Απόφασης 38/2019

ΠΕΡΙΛΗΨΗ

Συζήτηση και λήψη απόφασης για την έκδοση ψηφίσματος σχετικά με την εφαρμογή της υπ'αριθμ. υπουργικής αποφ., αριθμ. οικ. 2/6748/ΔΛΚ/24-01-2019 (ΦΕΚ Β' 194) του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών, Γ. Χουλιαράκη

Στο Δημοτικό Κατάστημα, 13-2-2019, ημέρα Τετάρτη και ώρα 17:00, συνήλθε σε έκτακτη συνεδρίαση το Δημοτικό Συμβούλιο, ύστερα από την 5227/ 12-2-2019 έγγραφη πρόσκληση της Προέδρου του Δ.Σ. κ. Γενίτσαρη Παρασκευής, που επιδόθηκε σε καθένα από τους Συμβούλους σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 67 παρ. 5 του Ν.3852/2010.

Αφού διαπιστώθηκε ότι υπάρχει η νόμιμη απαρτία, δεδομένου ότι από τα σαράντα ένα (41) μέλη, παραβρέθηκαν τα είκοσι πέντε (25), δηλαδή:

ΠΑΡΟΝΤΕΣ

1. Γενίτσαρη Παρασκευή (Παρή)
2. Απατσιδης Δημήτριος
3. Γαλανός Αριστείδης (Αρίστος)
4. Σαουλιδης Αντώνιος
5. Ζιγκεριδης Δημήτριος
6. Κυζιριδης Θεόδωρος
7. Σιμητόπουλος Αλέξανδρος
8. Τσακιριδης Αναστάσιος
9. Μαντζαριδης Μιχαήλ
10. Γκατζές Στέλιος
11. Αντωνιάδου Ελένη (Νένη)
12. Βαρσάμης Νικόλαος
13. Βουλγαριδης Μιχαήλ
14. Τερζίδου Αλεξάνδρα
15. Αλεξιάδου Ιωάννα
16. Κουσαγιαννίδης Τριαντάφυλλος
17. Χαραλαμπιδης Κωνσταντίνος
18. Καστανίδης Γεώργιος
19. Καλπαζιδης Σέργιος
20. Γαβριηλιδης Στέργιος
21. Ωραιόπουλος Λάζαρος
22. Μιχαηλιδης Βασίλειος

23. Πανόπουλος Ιωάννης
24. Βέλλης Χαράλαμπος
25. Κατσάνη-Τερζηβασιλειάδου Ειρήνη

ΑΠΟΝΤΕΣ

1. Ροϊδη Μαρία
2. Ιακωβίδης Νικόλαος
3. Κορδά Ολυμπία
4. Αλεξούδη Αναστασία (Νατάσσα)
5. Πασιαλής Ιωάννης
6. Χατζησαββας Γρηγόριος
7. Τσουκαλά Αικατερίνη (Κατερίνα)
8. Μασλαρινός Δημήτριος
9. Πάππου Μιχαήλ
10. Λυκουριώτη Μαρία
11. Γιαταγάνα Θεοδώρα (Ντορίνα)
12. Ζαρίφης Ιωάννης
13. Ζησάκος Χρήστος
14. Χατζηγεωργίου Ελευθερία
15. Φασφαλής Νικόλαος
16. Χατζηκυριάκου Περικλής

Στη συνεδρίαση προσκλήθηκε σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 67 του Ν.3852/2010 ο Δήμαρχος κ. Δανιηλίδης Συμεών, ο οποίος και παρέστη.

Στη συνεδρίαση προσκλήθηκαν σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 67 παρ. 8 του Ν.3852/2010 οι Πρόεδροι Συμβουλίου Τοπικής Κοινότητας Συκεών κα Καγιαμπίνη Ειρήνη, Τοπικής Κοινότητας Νεάπολης κα Τερζή Χριστίνα, Τοπικής Κοινότητας Πεύκων κα Αμοιρίδου Αναστασία, Τοπικής Κοινότητας Αγίου Παύλου κος Ταχτατζής Κωνσταντίνος.

Σύμφωνα με την υπ αρ. 371/2015 απόφαση Δημάρχου Νεάπολης-Συκεών πρακτικά τηρήθηκαν από την διοικητική υπάλληλο του Δήμου κ. Θαμνίδου Δέσποινα.

Εγκρίθηκε ΚΑΤΑ ΠΛΕΙΟΨΗΦΙΑ το κατεπίγον της συνεδρίασης με 24 ψήφους υπέρ και 1 ψήφο κατά. Καταψήφισε ο Δ.Σ. κ. Πανόπουλος Ιωάννης.

Αποφασίσθηκε ΚΑΤΑ ΠΛΕΙΟΨΗΦΙΑ η συζήτηση ενός θέματος εκτός ημερήσιας διάταξης με 24 ψήφους υπέρ και 1 ψήφο κατά. Καταψήφισε ο Δ.Σ. κ. Πανόπουλος Ιωάννης.

Τα θέματα συζητήθηκαν με την εξής σειρά: 1^ο έκτακτο και 1^ο θέμα ημερήσιας διάταξης.

Κατά τη συζήτηση του 1^{ου} εκτός της ημερήσιας διάταξης θέματος αποχώρησαν οι Δ.Σ. κ.κ. Σαουλίδης Αντώνιος και Τερζίδου Αλεξάνδρα και προσήλθαν οι Δ.Σ. κ.κ. Πάππου Μιχαήλ και Ζησάκος Χρήστος.

Ο Πρόεδρος, αφού εισηγήθηκε το 1ο **εκτός** της ημερήσιας διάταξης θέμα: Συζήτηση και λήψη απόφασης για την έκδοση ψηφίσματος σχετικά με την εφαρμογή της υπ'αριθμ. υπουργικής αποφ., αριθμ. οικ. 2/6748/ΔΛΚ/24-01-2019 (ΦΕΚ Β' 194) του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών, Γ. Χουλιαράκη, με την οποία αποφασίζεται ότι:

- η μεταφορά των πλεοναζόντων ταμειακών διαθεσίμων (όπως αυτά προσδιορίζονται στο άρθρ. 11 της ΥΑ) στο λογαριασμό ταμειακής διαχείρισης της Τράπεζας της Ελλάδος.
- η υποχρέωση των Φορέων όπως προβαίνουν σε συναλλαγές μέσω του ανωτέρω λογαριασμού ταμειακής διαχείρισης στην Τράπεζα της Ελλάδος, και την πολυπλοκότητα και αναποτελεσματικότητα που δημιουργείται από τη διαχείριση των πόρων των Δήμων.
- την υποχρεωτική πλέον απόδοση των Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων που κατανέμονται, βάσει των σχετικών αποφάσεων του Υπουργείου Εσωτερικών, στους ΟΤΑ Α' και Β' Βαθμού, από την ως άνω ημερομηνία, με μεταφορά από το λογαριασμό του Υπουργείου Εσωτερικών, που τηρείται στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, στους λογαριασμούς της ταμειακής διαχείρισης στην Τράπεζα της Ελλάδος.
- Η ορθή χρήση του όρου «διευκόλυνση των συναλλαγών», ελέγχεται και αξιολογείται από το ΓΛΚ και τις εποπτεύουσες ΓΔΟΥ με βάση κριτήρια, που ουσιαστικά περιορίζουν – αν όχι αποκλείουν – τη τήρηση λογαριασμών σε άλλα πιστωτικά ιδρύματα πλην της ΤτΕ.
- Την παρακολούθηση από την Διεύθυνση Λογαριασμών και Ταμειακού Προγραμματισμού του ΓΛΚ, τουλάχιστον σε μηνιαία βάση, των κινήσεων και

των υπολοίπων των λογαριασμών των δήμων, που τηρούνται σε πιστωτικά ιδρύματα, στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων και στην Τράπεζα της Ελλάδος.

- Την υποχρέωση των δήμων για έγκαιρη προειδοποίηση της Τράπεζας της Ελλάδος, του ΓΛΚ και του Οργανισμού Διαχείρισης Δημοσίου Χρέους (ΟΔΔΗΧ), σε περίπτωση απόληψης από την Ταμειακή Διαχείριση στην Τράπεζα της Ελλάδος ποσού υψηλότερου των δέκα εκατομμυρίων ευρώ.

Στη συνέχεια, η Πρόεδρος έδωσε τον λόγο στον κ. Δήμαρχο ο οποίος τόνισε ότι οι η εκδοθείσα ΥΑ προσβάλλει βάνουσα την κατοχυρωμένη εκ του Συντάγματος αυτοτέλεια των ΟΤΑ, καθόσον :

1. Αναίρεται ο πυρήνας της οικονομικής αυτοτέλειας των ΟΤΑ (Συντ. 102) διότι στερούνται την δυνατότητα ελεύθερης τοποθέτησης των αποθεματικών και των ταμειακών τους διαθεσίμων, με αποφάσεις των οργάνων τους.
2. Οι ΚΑΠ αποτελούν πόρους της αυτοδιοίκησης και επομένως πρέπει, νομικώς και οικονομικώς, να αντιμετωπίζονται ακριβώς όπως τα ταμειακά διαθέσιμα των ΟΤΑ. Για την ταυτότητα του νομικού λόγου, λοιπόν, παραβιάζεται και ειδικώς ως προς τους ΚΑΠ η οικονομική αυτοτέλεια των ΟΤΑ.
3. Η ΥΑ δεν κάνει καμία διάκριση, όπως θα όφειλε, μεταξύ φορέων Γενικής Κυβέρνησης που απολαύουν οικονομικής αυτοτέλειας και φορέων που δεν απολαύουν του ειδικού προστατευτικού καθεστώτος της αυτοτέλειας.
4. Η μεταφορά των πόρων δεν δικαιολογείται από λόγους δημοσίου συμφέροντος καθώς δεν εξυπηρετεί την ειλικρίνεια και ακρίβεια του προϋπολογισμού.
5. Η προβλεπόμενη δυνατότητα εξαιρέσεως επιμέρους ΟΤΑ από το νέο καθεστώς, με απόφαση της εποπτεύουσας ΓΔΟΥ του ΥΠΕΣ και του ΓΛΚ επιτείνει την προσβολή της οικονομικής τους αυτοτέλειας, καθώς η απόφαση λαμβάνεται από κρατικά όργανα.
6. Στην ΥΑ δεν αναφέρεται κανένα απολύτως κριτήριο, που πρέπει να λαμβάνεται υπ' όψιν για την εξαίρεση φορέων της Γενικής Κυβέρνησης από το νέο καθεστώς με αποτέλεσμα να επιτείνεται η αδιαφάνεια και να τίθενται οι προϋποθέσεις άνισης μεταχείρισης των ΟΤΑ, ενόψει και της επικείμενης προεκλογικής περιόδου.
7. Τέλος, με τις διατάξεις της ΥΑ παραβιάζεται το Κοινοτικό Δίκαιο και ο Ευρωπαϊκός Χάρτης Τοπικής Αυτονομίας (ο οποίος κυρώθηκε με τον ν. 1850/1989) και ιδιαίτερα το άρθρ. 9 αυτού σύμφωνα με το οποίο « Οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης έχουν δικαίωμα, στα πλαίσια της εθνικής οικονομικής πολιτικής, σε επαρκείς ίδιους πόρους τους οποίους μπορούν να διαθέτουν ελεύθερα κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους».

Η Δ.Σ. κα Κατσάνη-Τερζηβασιλειάδου Ειρήνη τόνισε ότι η «Λαϊκή Συσπείρωση» είναι αντίθετη στην εφαρμογή της ΥΑ, καθώς πρόκειται για αρπαγή των ταμειακών διαθεσίμων από την κυβέρνηση για εξυπηρέτηση συμφερόντων της κυβέρνησης.

(Αναλυτικά οι απόψεις όλων των Δημοτικών Συμβούλων καταγράφονται στα απομαγνητοφωνημένα πρακτικά αυτής της συνεδρίασης).

ΤΟ ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

Μετά από διαλογική συζήτηση, αφού έλαβε υπόψη: **1)** όσα η Πρόεδρος, ο Δήμαρχος και τα μέλη του Δ.Σ. εξέθεσαν και αναλυτικά καταγράφονται στα απομαγνητοφωνημένα πρακτικά αυτής της συνεδρίασης, **2)** την με αριθ. 26/2019 Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής με την οποία παραπέμφθηκε η λήψη αποφάσεως επί του σχετικού ζητήματος στο Δημοτικό Συμβούλιο, **3)** τις διατάξεις των άρθρων 65 και 72 παρ.2 του Ν.3852/2010, **4)** την εισήγηση του Δημάρχου σύμφωνα με την οποία η έκδοση και ισχύς της ως άνω ΥΑ **καθιστά αδύνατη την λειτουργία των Δήμων και των νομικών τους προσώπων, αποτελεί εμπόδιο στην αποτελεσματική διαχείριση των δημοτικών τους υποθέσεων, παραβιάζει βάναυσα τις συνταγματικά κατοχυρωμένες αρχές της οικονομικής και διοικητικής αυτοτέλειας αυτών, 5)** τη γνωμοδότηση του Νομικού Συμβούλου του Δήμου, ο οποίος τόνισε ότι οι επιβληθείσες ρυθμίσεις με τους ν. 4270/2014, ν. 4323/2015, 4484/2017, και εν τέλει με τον ν. 4549/2018, αποτελούν αντισυνταγματικές παρεμβάσεις, καθόσον αφορά τους ΟΤΑ, η δε εκδοθείσα ΥΑ κατ' εξουσιοδότηση του άρθρ. 80 ν. 4549/2018 ως εκτελεστή πράξη προσβάλλει βάναυσα την κατοχυρωμένη εκ του Συντάγματος αυτοτέλεια των ΟΤΑ.

Αποφασίζει Με Πλειοψηφία

Την έκδοση του παρακάτω ψηφίσματος:

Το Δημοτικό Συμβούλιο Δήμου Νεάπολης – Συκεών εκφράζει την αντίθεσή του στην εφαρμογή της υπ'αριθμ. υπουργικής αποφ., αριθμ. οικ. 2/6748/ΔΛΚ/24-01-2019 (ΦΕΚ Β' 194) του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών, Γ. Χουλιαράκη καθώς θεωρεί ότι οι επιβληθείσες ρυθμίσεις με τους ν. 4270/2014, ν. 4323/2015, 4484/2017, και εν τέλει με τον ν.4549/2018, αποτελούν αντισυνταγματικές παρεμβάσεις, καθόσον αφορά τους ΟΤΑ, η δε εκδοθείσα ΥΑ κατ' εξουσιοδότηση του άρθρ. 80 ν. 4549/2018 ως εκτελεστή πράξη προσβάλλει βάναυσα την κατοχυρωμένη εκ του Συντάγματος αυτοτέλεια των ΟΤΑ, καθόσον :

1. Αναιρείται ο πυρήνας της οικονομικής αυτοτέλειας των ΟΤΑ (Συντ. 102) διότι στερούνται την δυνατότητα ελεύθερης τοποθέτησης των αποθεματικών και των ταμειακών τους διαθεσίμων, με αποφάσεις των οργάνων τους.
2. Οι ΚΑΠ αποτελούν πόρους της αυτοδιοίκησης και επομένως πρέπει, νομικώς και οικονομικώς, να αντιμετωπίζονται ακριβώς όπως τα ταμειακά διαθέσιμα των ΟΤΑ. Για την ταυτότητα του νομικού λόγου, λοιπόν, παραβιάζεται και ειδικώς ως προς τους ΚΑΠ η οικονομική αυτοτέλεια των ΟΤΑ.
3. Η ΥΑ δεν κάνει καμία διάκριση, όπως θα όφειλε, μεταξύ φορέων Γενικής Κυβέρνησης που απολαύουν οικονομικής αυτοτέλειας και φορέων που δεν απολαύουν του ειδικού προστατευτικού καθεστώτος της αυτοτέλειας.
4. Η μεταφορά των πόρων δεν δικαιολογείται από λόγους δημοσίου συμφέροντος καθώς δεν εξυπηρετεί την ειλικρίνεια και ακρίβεια του προϋπολογισμού.

5. Η προβλεπόμενη δυνατότητα εξαιρέσεως επιμέρους ΟΤΑ από το νέο καθεστώς, με απόφαση της εποπτεύουσας ΓΔΟΥ του ΥΠΕΣ και του ΓΛΚ επιτείνει την προσβολή της οικονομικής τους αυτοτέλειας, καθώς η απόφαση λαμβάνεται από κρατικά όργανα.
6. Στην ΥΑ δεν αναφέρεται κανένα απολύτως κριτήριο, που πρέπει να λαμβάνεται υπ' όψιν για την εξαίρεση φορέων της Γενικής Κυβέρνησης από το νέο καθεστώς με αποτέλεσμα να επιτείνεται η αδιαφάνεια και να τίθενται οι προϋποθέσεις άνισης μεταχείρισης των ΟΤΑ, ενόψει και της επικείμενης προεκλογικής περιόδου.
7. Τέλος, με τις διατάξεις της ΥΑ παραβιάζεται το Κοινοτικό Δίκαιο και ο Ευρωπαϊκός Χάρτης Τοπικής Αυτονομίας (ο οποίος κυρώθηκε με τον ν.1850/1989) και ιδιαίτερα το άρθρ. 9 αυτού σύμφωνα με το οποίο «Οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης έχουν δικαίωμα, στα πλαίσια της εθνικής οικονομικής πολιτικής, σε επαρκείς ίδιους πόρους τους οποίους μπορούν να διαθέτουν ελεύθερα κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους».

- Μειοψήφησε ο Δ.Σ. κ. Πανόπουλος Ιωάννης ο οποίος ψήφισε λευκό.

Η απόφαση αυτή πήρε αριθ. 38/2019

Αναθέτει στον κ. Δήμαρχο να προβεί στις παραπάνω ενέργειες.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΓΕΝΙΤΣΑΡΗ ΠΑΡΑΣΚΕΥΗ

Η ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΣ

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΤΑ ΜΕΛΗ

Απατσιδης Δημήτριος
Γαλανός Αριστείδης (Αρίστος)
Ζιγκερίδης Δημήτριος
Κυζιρίδης Θεόδωρος
Σιμητόπουλος Αλέξανδρος
Τσακιρίδης Αναστάσιος
Μαντζαρίδης Μιχαήλ
Γκατζές Στέλιος
Αντωνιάδου Ελένη (Νένη)
Βαρσάμης Νικόλαος
Βουλγαρίδης Μιχαήλ
Αλεξιάδου Ιωάννα
Κουσαγιαννίδης Τριαντάφυλλος
Χαραλαμπίδης Κωνσταντίνος
Καστανίδης Γεώργιος
Καλπαζίδης Σέργιος
Γαβριηλίδης Στέργιος
Ωραιόπουλος Λάζαρος
Μιχαηλίδης Βασίλειος
Πάππου Μιχαήλ
Πανόπουλος Ιωάννης
Ζησάκος Χρήστος
Βέλλης Χαράλαμπος
Κατσάνη-Τερζηβασιλειάδου Ειρήνη